

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind
prevenirea și controlul integrat al poluării

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivel național, legislația specifică pentru domeniul prevenirii și controlului integrat al poluării este reprezentată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2006. Aceasta transpune în legislația națională prevederile Directivei 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării (denumită în continuare Directiva “IPPC”), cu modificările și completările aduse de:

- Directiva 2003/35/CE pentru participarea publicului la promovarea unor planuri și programe referitoare la mediu și amendarea Directivelor 85/337/CEE și 96/61/CE cu privire la participarea publicului și accesul la justiție;
- Directiva 2003/87/CE pentru stabilirea schemei de alocare a emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și amendarea Directivei 96/61/CE;
- Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 septembrie 2003 de adaptare la Decizia 1999/468/CE a Consiliului a dispozițiilor privind comitetele care asistă Comisia în exercitarea competențelor de executare prevăzute de actele care fac obiectul procedurii menționate la articolul 251 din Tratatul CE.

În data de 15 ianuarie 2008, a fost adoptată de către Comisia Europeană noua formulare a Directivei IPPC consolidată și anume Directiva 2008/1/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării (Directiva IPPC codificată), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L24/29.01.2008.

Prevederile Directivei IPPC codificate se regăsesc în totalitate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2006. Totuși, în urma verificării conformității legislației naționale cu dispozițiile Directivei la nivelul statelor membre, realizată de Comisia Europeană, au fost identificate o serie de aspecte care trebuie reformulate în scopul clarificării/corelării acestora.

Menționăm în acest sens scrisoarea Comisiei Comunităților Europene (denumită în continuare Comisia) DG ENV C4 GG/mz Ares (2009)191334 din data de 30 iulie 2009, referitoare la transpunerea Directivei IPPC în legislația românească, transmisă prin intermediul Reprezentanței Permanente a României pe lângă UE la Bruxelles, prin infograma nr.7239/04.08.2009.

Având în vedere obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a asigura transpunerea și implementarea corectă și integrală a acquis-ului comunitar, precum și scrisoarea Comisiei Europene, care semnaleză anumite deficiențe în transpunerea Directivei IPPC, scrisoare care precedă declanșarea împotriva României a procedurii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor în conformitate cu prevederile art. 258 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene, în ceea ce privește transpunerea corectă și completă a actelor normative comunitare, precum și faptul că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt întrunite condițiile prevăzute de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, pentru a putea fi adoptat prezentul proiect de act normativ.

Ca urmare a contextului guvernamental din perioada octombrie – decembrie 2009, au fost aplicate prevederile art 26 alin (3) din Legea 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *“In cazul încetării mandatului sau, în condițiile prevăzute de Constituție, până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern, Guvernul continuă să îndeplinească numai acte cu caracter individual sau normativ, necesare pentru administrarea treburilor publice, fără a promova politici noi. În această perioadă Guvernul nu poate emite ordonanțe și nu poate iniția proiecte de lege.”* Considerând cele menționate, proiectul de act normativ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2006 nu a mai putut fi adoptat prin lege.

În răspunsul său la scrisoarea Comisiei Europene, menționată anterior, România și-a asumat termenul de 31 martie a.c. pentru adoptarea și publicarea în Monitorul Oficial al României a noului act normativ, considerând că deficiențele de transpunere trebuie remediate în cel mai scurt timp, întrucât vizează interesul public și constituie o situație de urgență extraordinară. Orice întârziere a îndeplinirii obligației de transpunere corectă și completă a Directivei IPPC în termenul asumat poate aduce prejudicii importante, prin **declanșarea procedurii de infringement de către Comisia Europeană**, fapt care impune adoptarea prin ordonanță de urgență a Guvernului a prezentului act normativ.

În cazul nesoluționării la termenul stabilit de Comisia Europeană și a persistenței nerespectării transpunerii corecte a Directivei IPPC în legislația națională, se poate ajunge la ultima etapă a procedurii de infringement, respectiv sesizarea de către

Comisia Europeană a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) și, în acest mod, declanșarea fazei contencioase a acțiunii împotriva României.

Aceasta ar putea antrena consecința condamnării României de către CJUE pentru **nerespectarea obligațiilor de stat membru**, dar și impunerea, pe baza unei hotărâri de constatare a neexecutării hotărârii de condamnare, a **unor sancțiuni pecuniare cu titlu de plăți penalizatoare și/sau cominatorii**, al căror quantum este astfel stabilit încât să aibă un caracter disuasiv.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ aduce modificări în ceea ce privește:

- transpunerea cu exactitate a unor trimiteri la anumite articole;
- înlocuirea unor sintagme sau completarea unor formulări;
- corectarea unor deficiențe datorate traducerii necorespunzătoare în limba română a Directivei IPPC.

De asemenea, proiectul de act normativ conține modificări ale denumirii autorității competente desemnată pentru schimbul de informații, datorate modificării denumirii acesteia în urma reorganizării administrației publice centrale.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Prezentul proiect de act normativ modifică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2006.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului s-a organizat un grup de lucru constituit din reprezentanți ai ministerelor și instituțiilor cu responsabilități în aplicarea prevederilor acestui act normativ și anume: Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Departamentul pentru Afaceri Europene, Ministerul Justiției.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 494/22.04.2010.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost disponibil publicului pe pagina de web a Ministerului Mediului și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro în perioada 16.12.2009-15.01.2010.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prevederilor ordonanței de urgență a Guvernului se va realiza prin autoritățile teritoriale pentru protecția mediului existente. Implementarea prevederilor actului normativ elaborat nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea structurii instituțiilor existente.

2. Alte informații:

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC